

PARTICIPACIÓN CIUDADANA: UNA PROPUESTA EN SUSPENSO

Visión Crítica del Proyecto de Ley
sobre Asociaciones y Participación
Ciudadana en la Gestión Pública

Felipe Viveros
Asociación Chilena de Organismos No
Gubernamentales - ACCIÓN A. G.



PROPUESTA DE GOBIERNO:



Refunde en un solo proyecto de ley diversas materias que pueden agruparse:

1) Regulación del derecho de asociación

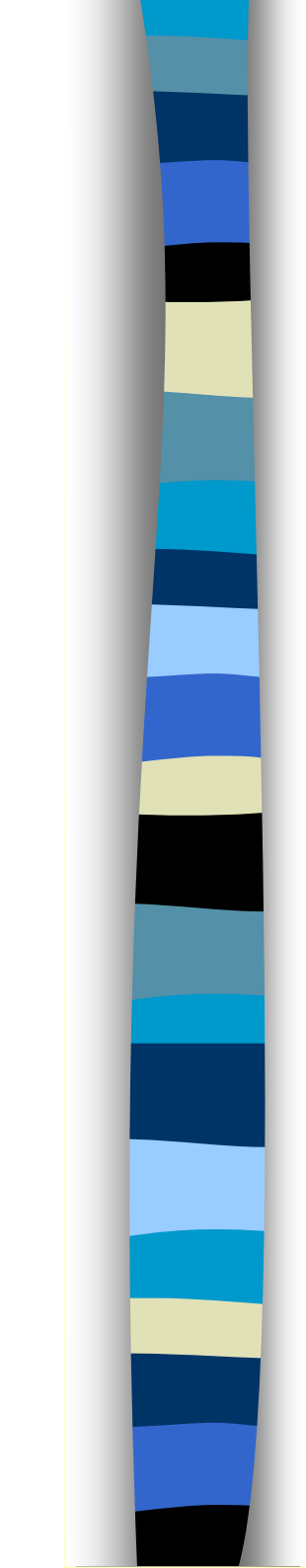
(cuyo origen y fundamento está en la necesidad de adecuar el marco legal para las organizaciones de la sociedad civil); y

2) Normas misceláneas en la legislación orgánica relativa a la administración central y municipal, que establecen algunas normas de información ciudadana (cuyo origen y fundamento está en la concepción de la *participación ciudadana* como un eje de la modernización del Estado



FUNDAMENTOS DEL PROYECTO DE LEY SEGÚN EL *MENSAJE*:

- Libertad de asociación:
 - Derecho fundamental
 - Exigencia de autonomía
- Principio participativo:
 - Derecho de las personas a participar en igualdad de oportunidades en la vida nacional (art 1º CPE)
 - Relación democrática de cooperación entre el Estado y los individuos y no mera sujeción vertical
 - Necesidad de intervención de una sociedad civil organizada, activa y responsable en el diseño, elaboración y ejecución de las decisiones públicas
 - Preocupación ciudadana por el interés público que asumen las OSCs frente a los poderes públicos, velando por la transparencia y probidad de la gestión pública



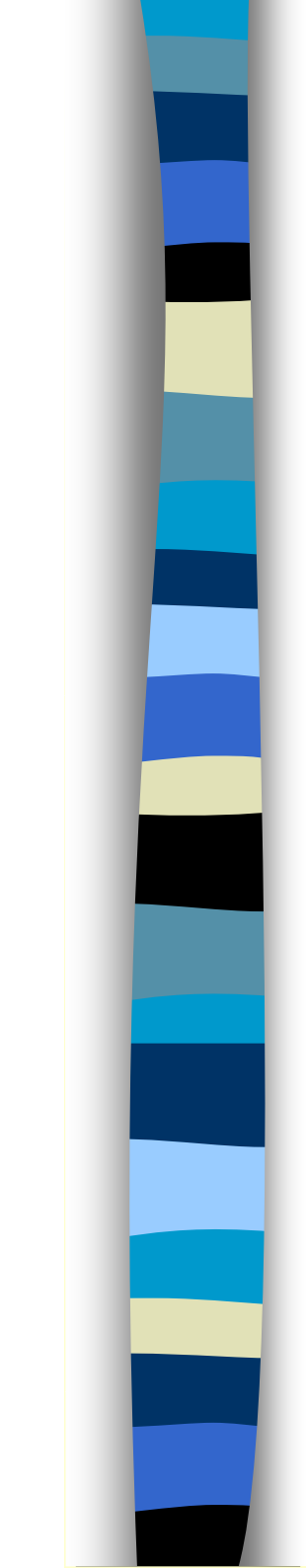
NORMATIVA SOBRE EL DERECHO DE ASOCIACIÓN:

- Extensa regulación, sigue algunos principios constitucionales internacionalmente aceptados e imita legislación española:
 - Garantía del derecho de asociación
 - Asociaciones voluntarias
 - Con o sin personalidad jurídica
 - Personalidad jurídica: con “sistema de registro” que *reconoce* (distinto a concede) existencia de la organización sin intervención determinante del Estado
 - Regulación especial de las organizaciones de interés público



DEFICIENCIAS DEL SISTEMA DE ASOCIATIVIDAD PROPUESTO:

- 1) Inflación normativa
- 2) Multitud de registros:
 - uno para la personalidad jurídica;
 - otro para acreditarse como “de interés público”;
 - un tercero para las organizaciones de voluntariado
 - a los anteriores se superpone el actualmente existente de Colaboradores del Estado establecido por la Ley 19.862
- 3) Radicación en la SEGEGOB es políticamente inconveniente.
- 4) El Proyecto revela un discurso contradictorio: retórica de autonomía vs. omnipresencia de control estatal
- 5) Superposición de estatutos legales: Se instituyen “asociaciones voluntarias”; pero subsisten las corporaciones del derecho civil
- 6) Tributariamente: escamoteo de las donaciones para las nuevas asociaciones voluntarias, aun para las de interés público



FONDO DE FORTALECIMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES DE INTERÉS PÚBLICO:

- Objeto: contribuir al fortalecimiento de las organizaciones de interés público incorporadas al registro
- A través del financiamiento de proyectos y programas de esas organizaciones, que cumplan con los requisitos de la ley
- Integración: 10 consejeros, procedencia paritaria Gobierno - sociedad civil
- El Fondo no es un organismo autónomo, con adecuada jerarquía institucional: Sólo una sección de la SEGEGOB: Sin personalidad jurídica ni patrimonio propio



REFORMAS A LA LEY ORGÁNICA DE MUNICIPALIDADES

- Función del Concejo: fijar en enero de cada año las materias de relevancia comunal que deban ser consultadas a la comunidad por intermedio del CESCO, el cual se pronunciará sobre esas materias
- Deber de información de los concejales para con las juntas de vecinos y organizaciones comunitarias sobre la marcha y funcionamiento del municipio
- Los CESCOS serán elegidos por las juntas de vecinos y organizaciones comunitarias de la comuna (1985, 1991, 1997, 1999)
- Ordena la dictación de un Reglamento de participación ciudadana en la gestión municipal
- Autoconvocatoria del los CESCOS



REFORMAS A LA LEY DE BASES DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO

- Agrega como finalidad de la administración del Estado –entre varias otras– *promover el derecho de las personas a participar en la gestión pública*
- Para ello los órganos y servicios públicos procurarán:
 - implementar sistemas que permitan la participación ciudadana en sus procesos de gestión
 - publicar en sus sitios web y poner a disposición del público la cuenta anual de su gestión operativa y económica
 - Establecer programas de participación ciudadana, que serán informados semestralmente a la SEGEGOB
- SEGEGOB: Emitirá un *Informe anual* sobre participación ciudadana en la gestión pública



BALANCE DEL PROYECTO:

1. Es un Proyecto técnicamente deficiente y políticamente insuficiente
2. **Asociatividad** o “marco jurídico para las organizaciones de la sociedad civil”: Rescatable parcialmente, previos importantes ajustes y superación de incongruencias:
 - **En vez de crear un nuevo estatuto, lo exigible es reformar el Código Civil en materia de corporaciones**
3. **Voluntariado**: Aceptable, si bien no implica cambios sustantivos: Más que regulación exige políticas de promoción
4. **Participación en la gestión pública**: Los cambios planteados no satisfacen un estándar básico de participación
5. **Ausencia de propuesta constitucional** de democracia participativa
6. Ausencia de propuestas de tipo **tributario**



ALGUNAS CUESTIONES DE FONDO:

- La participación es un concepto eje de la política democrática: No se puede pretender condensar ni encorsetar los requerimientos de la participación ciudadana en un solo proyecto de ley
- La propuesta del gobierno no contempla cambios de nivel *constitucional*, con lo que resulta bastante magra
- ¿Es posible concebir una ley de participación ciudadana sin considerar su congruencia con el conjunto del régimen político y las instituciones que cualifican a una democracia?

Una propuesta de participación ciudadana desde la sociedad civil



1. Reconocimiento y protección de los derechos fundamentales
2. Derecho a la información, control y fiscalización ciudadana
3. Formas de ejercicio de la democracia directa que complementan la democracia representativa (*y certificación de la democracia representativa*)
4. Descentralización y democracia territorial
5. Atribuciones de la sociedad civil en la planificación y financiamiento del desarrollo: diseño y ejecución de políticas públicas



MÁS QUE “UN” PROYECTO DE LEY, SE REQUIERE UN *BLOQUE INSTITUCIONAL* QUE ASEGURE LA PARTICIPACIÓN:

- Jurisdicción constitucional disponible para la protección de los derechos ciudadanos
- Creación de la Defensoría del Pueblo
- Iniciativa popular de ley
- Referéndum para asuntos claves del debate público
- Revocación del mandato de representantes populares
- Garantía institucional de información ciudadana contra el secreto administrativo
- Mecanismos de fiscalización ciudadana (a las autoridades y funcionarios, a los lobbistas y a los conglomerados corporativos)
- Participación deliberativa en niveles de la división territorial: regional, provincial y comunal, y en ámbitos sectoriales pertinentes, incluyendo la formulación de los presupuestos de inversión
- Coherencia y equidad en el sistema de cooperación vía donaciones vinculadas a beneficios tributarios